**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Чергинское сельское поселение на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Чергинское сельское поселение , характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Чергинское сельское поселение на 2022 год (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Чергинское сельское поселение на 2022 год (далее - муниципальный контроль).

Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" и предусматривает комплекс профилактических мероприятий в рамках муниципального контроля на 2022 год.

Объектами контроля при осуществлении вида муниципального контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах муниципального образования Чергинское сельское поселение.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Главной задачей администрации муниципального образования Чергинское сельское поселение (как контрольного органа) при осуществлении муниципального контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В соответствии с утверждаемым Положением о виде муниципального контроля, на территории планируется внедрение системы управления рисками в рамках осуществления земельного контроля.

Планируется внедрение трех категорий риска: среднего, умеренного и низкого. Кроме того, положение предусматривает ряд индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении администрацией муниципального образования Чергинское сельское поселение муниципального земельного контроля.

Тем не менее, положения, которые касаются внедрения системы управления рисками, вступают в силу лишь с 01.01.2022 года.

Ранее данный вид контроля на территории муниципального образования Чергинское сельское поселение системно не осуществлялся, провести анализ текущего состояния осуществления вида контроля и описание текущего уровня развития профилактического деятельности при исполнении данного вида контроля не представляется возможным.

Так, за текущий период 2021 года в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чергинское сельское поселение осуществлялся постоянный мониторинг земель; плановые и внеплановые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами не производились; наиболее распространенные виды правонарушений не выявлены.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля подконтрольным субъектам не выдавались.

Случаи причинения субъектами контроля вреда охраняемым законом ценностям, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

Тем не менее, представляется рациональным использование и исследование практики, наработанной в ходе выездов административной комиссии Шебалинского района. Так, анализ правоприменительной практики на уровне административной комиссии при администрации района показал, что на территории МО Чергинское сельское поселение наиболее часто выявляются следующие виды нарушений:

- превышение высоты травяного покрова на газонах, дворовых территориях, прилегающих территориях в 20 сантиметров;

- выпас сельскохозяйственных животных и птиц на земельных участках, не предназначенных для этих целей в соответствии с законодательством, а также нарушение правил содержания, выпаса и прогона сельскохозяйственных животных и птицы на территории поселения.

Таким образом, наиболее частотные правонарушения в сфере муниципального контроля за 2021 год установить невозможно. Однако, исходя из наиболее часто встречающихся нарушений в смежной сфере, можно прийти к выводу о высокой угрозе нецелевого использования земель, бесхозяйного обращения с землями, что повлечет ухудшение качеств земельных участков.

В связи с внедрением системного подхода к земельному контролю в рамках реформы, требуется значительное увеличение числа и перечня видов мероприятий в рамках профилактической работы. При этом предстоящий 2022 год может стать базовым годом для сбора информации и анализа сложившейся ситуации, однако уже на раннем этапе внедрения данного вида контроля причиной совершения нарушений в данной сфере может стать недостаточный уровень сознательности граждан, отсутствие осознания гражданами причинения вреда общественным отношениям такими действиями.

Одновременно с этим, системных профилактических мероприятий в сфере муниципального контроля в 2020-2021 годах не проводилось, администрация осуществляет таковую в рамках общей превенции. На официальном сайте поселения размещены Правила благоустройства, размещаются информационные материалы, направляемые иными органами власти (Прокуратура, Росреестр, администрация Шебалинского района). На постоянной основе оказывается консультативная помощь, даются разъяснения по вопросам соблюдения обязательных требований в устной форме.

В связи с изложенным в целях профилактики рисков причинения вреда отношениям в сфере земельных отношений в 2022 году важнейшим направлением деятельности будет являться работа с подконтрольной средой (в том числе информирование контролируемых лиц об имеющихся правилах, причинах недопустимости указанных действий, с разъяснением возможности причинения вреда таковыми).

Представляется, что имеющейся уровень информирования и разъяснительной работы с подконтрольной средой является недостаточным. С учетом проведенного анализа, а также фактически первоначальным этапом осуществления системного муниципального контроля, является рациональным в ходе профилактики использовать максимально широкий перечень допустимых профилактических мероприятий, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральным законом N 248-ФЗ). Меры стимулирования добросовестности на данном этапе применять не планируется, однако в третьем квартале года, подводя промежуточные итоги осуществления профилактики и приступая к разработке новой программы профилактики на 2023 год контролирующий орган может обсудить возможность введения данного вида профилактических мер в Положение о виде муниципального контроля с представительным органом. Также, с учетом определенных Положением видов профилактических мероприятий, а также характером отношений в сфере землепользования, возможно применение профилактических визитов.

Также необходимым представляется совершенствовать систему информирования контролируемых лиц, поскольку в настоящее время все сведения в сфере земельных отношений находятся в различных разделах сайта.

Таким образом, с учетом выявления вероятных проблем и осуществления профилактических мер в 2022 году в соответствии с данной программой, к 2023 году при анализе подконтрольной среды будут выявлены конкретные "проблемные точки", определены количественные показатели, и будет решаться вопрос о необходимости особого внимания в части профилактики в отношении определенного вида нарушений и (или) определенной категории контролируемых лиц.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельных отношений на территории муниципального образования МО Чергинское сельское поселение;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Срок исполнения | Должностные лица, ответственные за реализацию |
| 1. | Информирование | Осуществляется посредством размещения соответствующих сведений:  - на официальном сайте http://admnowozhilkino.ru/ в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности. Доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной (основной) страницы официального сайта администрации;- через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии); | Постоянно, в том числе по мере поступления и (или) обновления | Глава администрации МО Чергинское сельское поселение;  Специалист администрации |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики; | По результатам ежегодно лицами, осуществляющими контроль, подготавливается доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению земельного контроля.  Доклад утверждается распоряжением администрации, подписываемым главой администрации.  Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.  Доклад подлежит публичному обсуждению. | Осуществляется постоянно; итоговый доклад подготавливается ежегодно, размещается до 1 июля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики | Специалист администрации |
| 3. | Объявление предостережений | Предостережения объявляются (подписываются) главой сельского поселения Новожилкинского муниципального образования не позднее 30 дней со дня получения сведений. В соответствии с п. 2.8 Положения о муниципальном контроле.  Администрация осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Ведущий специалист по муниципальному заказу;  специалист по вопросам муниципального хозяйства;  глава сельского поселения Новожилкинского муниципального образования |
| 4. | Консультирование | Способы консультирования:  - по телефону,  - посредством видео-конференц-связи,  - на личном приеме  - в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий  Перечень вопросов:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля  2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном контроле;  3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль;  4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией в рамках контрольных мероприятий. | Постоянно (при наличии оснований) | Ведущий специалист по муниципальному заказу;  специалист по вопросам муниципального хозяйства;  глава сельского поселения Новожилкинского муниципального образования |
| 5. | Профилактический визит | Продолжительность профилактического визита составляет не более двух часов в течение рабочего дня.  Профилактические визиты проводятся по согласованию с контролируемыми лицами.  Администрация направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом администрацию не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.  Администрация в соответствии с частью 7 статьи 52 Федерального закона N 248-ФЗ обязана предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере земельных отношений, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. | Проводятся в течение года (при наличии оснований); обязательные профилактические визиты - I, IV квартал | Глава администрации МО Чергинское сельское поселение;  Специалист администрации |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет" в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий в течение 2022 года | не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом |
| 4 | Доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц | Не более 10% |

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы производится по итогам 2022 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с величинами, определенными в настоящем разделе.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

- минимизация количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований;

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к администрации МО Чергинское сельское поселение;

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются местной администрацией в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".